

ICS 13.200  
CCS C 78

# DB11

北京市地方标准

DB11/T 1879—2021

---

## 生产安全事故应急救援评估指南

Guidelines for emergency rescue assessment on work place accidents

2021 - 09 - 24 发布

2022 - 01 - 01 实施

北京市市场监督管理局 发布

## 目 次

前言.....	II
1 范围.....	1
2 规范性引用文件.....	1
3 术语和定义.....	1
4 基本要求.....	2
5 评估程序.....	2
6 评估内容.....	4
附录 A（规范性）应急救援评估内容一览表 .....	7
附录 B（资料性）生产安全事故应急救援评估报告大纲 .....	10

## 前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

本文件由北京市应急管理局提出并归口。

本文件由北京市应急管理局组织实施。

本文件起草单位：中国安全生产科学研究院。

本文件主要起草人：时训先、王晓杰、俞峻勇、静国佳、王文靖、赵琦、陈兵、田星强、任瑜杰、马晟翔。

# 生产安全事故应急救援评估指南

## 1 范围

本文件规定了生产安全事故应急救援评估的基本要求、评估程序和评估内容。

本文件适用于本市范围内组织开展的生产安全事故应急救援评估工作。

本文件不适用于核设施事故、国防科研生产安全事故的应急救援评估。

## 2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 29639 生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则

AQ/T 9007 生产安全事故应急演练基本规范

## 3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

### 3.1

**应急救援** emergency rescue

为最大限度地降低事故造成的损失或危害，防止事故扩大，而采取的紧急措施或行动。

### 3.2

**应急响应** emergency response

针对事故险情或事故，依据应急预案采取的应急行动。

[来源：GB/T 29639—2020，3.2]

### 3.3

**应急救援评估** emergency rescue assessment

对采取的紧急措施和行动的合法合规性、有效性开展分析及总结的过程。

### 3.4

**应急预案** emergency response plan

针对可能发生的事故，为最大程度减少事故损害而预先制定的应急准备工作方案。

[来源：GB/T 29639—2020，3.1]

## 4 基本要求

### 4.1 评估对象

对事故单位和事发地人民政府的应急救援工作进行评估。

注1：事发地人民政府指成立现场指挥部，组织应急救援工作的人民政府。

### 4.2 评估依据

主要依据包括但不限于以下内容：

- a) 有关法律、法规、规章和规范性文件；
- b) 事故单位和事发地人民政府相关应急预案；
- c) 事故相关录音录像、谈话笔录、总结材料。

### 4.3 评估原则

评估工作应遵循依法依规、实事求是、科学严谨和客观公正的原则。

### 4.4 评估方式

#### 4.4.1 资料分析

通过生产安全事故相关的文字、音像资料、总结材料和相关数据信息，还原事故发生的全过程，分析应急救援的关键节点。

#### 4.4.2 人员访谈

采取座谈、访谈等形式，通过询问有关人员，听取事故单位和事发地人民政府的应急救援现场指挥部事故及应急救援情况说明，掌握事故应急救援的全过程。

#### 4.4.3 专家论证

根据需要，对事故应急救援过程中事故单位和事发地人民政府在信息报送、应急响应等关键问题上采用召开专家会议等形式，进行救援过程的专家论证。

#### 4.4.4 现场勘查

对事故救援现场勘查，发现、固定、提取有关证据，为应急救援评估提供证据支持。必要时，可以聘请技术支撑单位或者专家参与现场勘查。

#### 4.4.5 技术鉴定

事故应急救援评估过程中根据需要可以委托相关机构进行技术鉴定。

## 5 评估程序

### 5.1 评估分类

5.1.1 应急救援评估分为常规评估和简易评估。

5.1.2 生产安全事故符合以下情形之一的，采用常规评估：

- a) 造成死亡 1 人以上的；
- b) 造成重伤 3 人以上的；

c) 救援时间 5 小时以上的。

注2：救援时间指从救援队伍抵达现场至完成救援任务撤离现场的时间。

5.1.3 其他情况可采用简易评估。

## 5.2 评估启动

5.2.1 常规评估时，由事故调查组组长组织成立应急救援评估组（以下简称评估组）启动评估工作，可聘请第三方专业机构参与应急救援评估工作。评估组主要工作包括但不限于：

- a) 明确工作任务，制定评估工作方案；
- b) 组织开展应急救援评估工作；
- c) 将应急救援评估报告提交事故调查组。

5.2.2 简易评估时，由事故调查组的组长明确工作任务，启动应急救援评估工作。

## 5.3 评估实施

### 5.3.1 收集资料

评估组向事故单位和事发地人民政府收集的资料包括但不限于：

- a) 事故的基本情况，主要包括：时间、地点、事故单位概况，人员伤亡、财产损失情况，事故类型及初步原因等情况；
- b) 先期处置情况，主要包括：应急自救措施、先期处置等情况；
- c) 事故信息接收、流转与报送情况。主要包括：事故报告及续报，事故信息接收与处理，应急值守等情况；
- d) 应急预案实施情况，主要包括：应急预案启动、实施及衔接等情况；
- e) 组织指挥情况，主要包括：应急救援指挥部成立及组成，各应急工作组按责任分工开展工作等情况；
- f) 现场救援方案制定及执行情况，主要包括：应急处置方案制定及执行，防范次生、衍生事故及事故扩大采取的措施等情况；
- g) 现场管理，主要包括：现场清理、人员疏散及清点、警戒保卫等应急处置现场安全保障措施等情况；
- h) 现场应急救援队伍工作情况，主要包括：参与应急处置救援队伍、人员组成及紧急调度情况，应急救援工作开展等情况；
- i) 应急资源保障情况，主要包括：所需通讯、抢险、救援和防护等各类应急物资装备的保障及紧急调配等情况；
- j) 防控环境影响措施的执行情况，主要包括：监测危险物质对事故周边环境的污染程度和影响范围，对可能出现的水体、土壤污染提出处置措施及落实等情况；
- k) 信息发布情况，主要包括：舆情监控及对外信息发布等情况；
- l) 救援成效、经验和教训，主要包括：搜救遇险人员及医疗救治情况，成功救险人数，保护财产物资和重要设施，避免次生、衍生事故及事故扩大等情况；
- m) 相关建议，主要包括：对事故单位应急救援及政府实施救援方面的建议。

### 5.3.2 评估调查

评估组应按照第6章要求对评估对象开展评估工作。评估内容及选用的评估方式应符合附录A。

## 5.4 评估结束

5.4.1 常规评估时，评估组应汇总评估过程中发现的经验和问题，形成公正客观的评估意见，得出应

急救救援评估结论，撰写应急救援评估报告并将报告提交事故调查组。评估报告参见附录 B，报告内容通常包括：

- a) 概述，包括：评估目的、评估原则、评估依据等；
- b) 事故应急救援基本情况：包括事故基本情况、应急响应情况、事故信息报送情况、先期救援情况、现场指挥部运行情况、现场救援情况等内容；
- c) 事故单位应急救援责任落实情况：包括事故单位的简要概况、事故单位应急救援评估等内容；
- d) 事发地人民政府应急救援责任落实情况：事发地人民政府应急救援评估内容；
- e) 应急救援评估结论：经评估调查后得出对评估对象开展应急救援工作情况的结论；
- f) 相关工作建议：提出应急救援工作中的相关建议。

5.4.2 简易评估时，事故调查组经过讨论确定应急救援评估结论，应急救援评估结论应主要包括对事故救援过程中的信息报告、事故处置、医疗救护等内容。

## 6 评估内容

### 6.1 常规评估内容

#### 6.1.1 事故单位评估

##### 6.1.1.1 应急准备

应急准备的评估包括但不限于以下内容：

- a) 事故单位按 GB/T 29639 的要求编制相关应急预案情况；
- b) 事故单位按照 AQ/T 9007 要求开展应急演练情况；
- c) 事故单位开展的风险评估情况；
- d) 事故单位应急组织架构合理性、资源保障充分性。

##### 6.1.1.2 信息报送

信息报送的评估包括但不限于以下内容：

- a) 事故发生后，事故现场人员按规定报告本单位负责人情况；
- b) 事故单位按规定报告相关政府部门情况；
- c) 事故单位的信息报送按规定及时、准确、完整情况。

##### 6.1.1.3 先期处置

先期处置的评估包括但不限于以下内容：

- a) 事故单位迅速采取有效措施，组织抢救，防止事故扩大情况；
- b) 事故单位及时组织本单位应急救援队伍和工作人员营救受害人员，疏散、撤离、安置受到威胁的人员情况；
- c) 事故单位及时通知可能受到事故影响的单位和人员情况。

##### 6.1.1.4 控制危险源

评估事故单位采取措施控制危险源情况。

##### 6.1.1.5 防范次生、衍生事故发生

评估事故单位采取防范次生、衍生事故的措施情况。

#### 6.1.1.6 应急联动

评估事故单位积极配合和支持前来救援的队伍开展救援行动情况。

#### 6.1.1.7 现场管理

现场管理的评估包括但不限于以下内容：

- a) 事故单位采取有效措施维护现场秩序情况；
- b) 事故单位保护现场和相关证据情况。

### 6.1.2 事发地人民政府评估

#### 6.1.2.1 信息接收、流转和报送

信息接收、流转和报送的评估包括但不限于以下内容：

- a) 事故信息及时接收情况；
- b) 上报信息及时性和准确性；
- c) 信息报告的内容完整性；
- d) 信息在相关部门间的共享情况。

#### 6.1.2.2 应急预案启动

应急预案启动的评估包括但不限于以下内容：

- a) 政府编制相关应急预案情况；
- b) 事故发生后，地方政府及时启动应急预案情况。

#### 6.1.2.3 现场指挥

现场指挥的评估包括但不限于以下内容：

- a) 按照法律法规和预案要求成立现场指挥部情况；
- b) 现场指挥部下设的分组与预案和相关规定相符程度，各小组的分工情况；
- c) 指挥部对事故现场有效传达指令，进行有效管控情况；
- d) 治安管理、交通管制、医疗卫生、环境监测、新闻宣传等工作协调联动情况。

#### 6.1.2.4 人员救护

人员救护的评估包括但不限于以下内容：

- a) 组织抢救遇险人员，救治受伤人员情况；
- b) 通知可能受到事故影响的单位和人员情况；
- c) 组织安抚遇险人员和遇险遇难人员亲属情况。

#### 6.1.2.5 应急救援队伍和装备资源调动

应急救援队伍和装备资源调动的评估包括但不限于以下内容：

- a) 依法向应急救援队伍下达救援命令情况，有效调动专业、企业和社会应急救援队伍情况；
- b) 依法发布调用和征用应急资源的决定情况，充分调动了装备物资情况。

#### 6.1.2.6 防止事故扩大和防控环境影响措施的执行

防止事故扩大和防控环境影响措施的执行的评估包括但不限于以下内容：

- a) 采取有效措施防止事故扩大和防范次生、衍生事故情况；

- b) 采取必要的措施减少事故对环境造成的危害情况；
- c) 有效研判事故发展趋势以及可能造成的危害情况。

#### 6.1.2.7 现场秩序维护

现场秩序的评估包括但不限于以下内容：

- a) 按照要求隔离事故现场，划定警戒区域情况，有效维护现场秩序情况；
- b) 及时疏散和安置事故可能影响的相关人员情况；
- c) 对现场周边及有关区域实行交通管制情况。

#### 6.1.2.8 信息发布和舆情管控

评估发布有关事故情况和应急救援工作信息的及时性。

### 6.2 简易评估内容

简易评估的评估内容包括：

- a) 参照6.1.1.2和6.1.2.1的要求评估信息报送的及时性和准确性；
- b) 参照6.1.2.3的要求评估事故现场抢险救援的情况；
- c) 参照6.1.2.4的要求评估组织抢救遇险人员、救治受伤人员等医疗救护情况。

附 录 A  
(规范性)  
应急救援评估内容一览表

A.1 事故单位应急救援评估表见表 A.1。

表A.1 事故单位应急救援评估表

评估项目	评估内容	可选评估方式
应急准备	评估事故单位按 GB/T 29639 的要求编制相关应急预案情况	资料分析
	评估生产经营单位按照 AQ/T9007 要求开展应急演练情况	资料分析、人员访谈
	评估事故单位开展的风险评估情况	资料分析、人员访谈、专家论证
	评估事故单位应急组织架构合理性、资源保障充分性	资料分析、人员访谈、专家论证
信息报送	评估事故发生后,事故现场人员按规定报告本单位负责人情况	资料分析、人员访谈
	评估事故单位按规定报告相关政府部门情况	资料分析、人员访谈
	评估事故单位的信息报送按规定及时、准确、完整情况	资料分析、人员访谈、专家论证
先期救援	评估事故单位迅速采取有效措施,组织抢救,防止事故扩大情况	资料分析、人员访谈
	评估事故单位及时组织本单位应急救援队伍和工作人员营救受害人员,疏散、撤离、安置受到威胁的人员情况	资料分析、人员访谈
	评估事故单位及时通知可能受到事故影响的单位和人员情况	资料分析、人员访谈、现场勘探
控制危险源	评估事故单位采取措施控制危险源情况	资料分析、人员访谈、专家论证
防范次生、衍生事故发生	评估事故单位采取防范次生、衍生事故的措施情况	资料分析、人员访谈、专家论证、技术鉴定
应急联动	评估事故单位积极配合和支持前来救援的队伍开展救援行动情况	资料分析、人员访谈、专家论证
现场管理	评估事故单位采取有效措施维护现场秩序情况	资料分析、人员访谈、专家论证
	评估事故单位保护好现场和相关证据情况	资料分析、人员访谈、现场勘查、技术鉴定

## A.2 事发地人民政府应急救援评估表见表 A.2。

表A.2 事发地人民政府应急救援评估表

评估项目	评估内容	可选评估方式
信息接收、流转和报送	评估事故信息及时接收情况	资料分析、人员访谈
	评估上报信息及时性和准确性	资料分析、人员访谈
	评估信息报告的内容完整性	资料分析、人员访谈
	评估信息在相关部门间的共享情况	资料分析、人员访谈、专家论证
应急预案启动	评估政府编制相关应急预案情况	资料分析
	评估事故发生后，地方政府及时启动应急预案情况	资料分析、人员访谈
现场指挥	评估按照法律法规和预案要求成立现场指挥部情况	资料分析、人员访谈、现场勘查
	评估现场指挥部下设的分组与预案和相关规定相符程度，各小组的分工情况	资料分析、人员访谈、专家论证
	评估指挥部对事故现场有效传达指令，进行有效管控情况	资料分析、人员访谈、专家论证、技术鉴定
	评估治安管理、交通管制、医疗卫生、环境监测、新闻宣传等工作协调联动情况	资料分析、人员访谈、专家论证
人员救护	评估组织抢救遇险人员，救治受伤人员情况	资料分析、人员访谈、专家论证
	评估通知可能受到事故影响的单位和人员情况	资料分析、人员访谈、专家论证、技术鉴定
	评估组织安抚遇险人员和遇险遇难人员亲属情况	资料分析、人员访谈

表 A.2 (续)

评估项目	评估内容	可选评估方式
应急救援队伍和装备资源调动	评估依法向应急救援队伍下达救援命令情况，有效调动专业、企业和社会应急救援队伍情况	资料分析、人员访谈、专家论证
	评估依法发布调用和征用应急资源的决定情况，充分调动了装备物资情况	资料分析、人员访谈、技术鉴定
防止事故扩大和防控环境影响措施的执行	评估采取有效措施防止事故扩大和防范次生、衍生事故情况	资料分析、人员访谈、专家论证
	评估采取必要的措施减少事故对环境造成的危害情况	资料分析、人员访谈、技术鉴定
	评估有效研判事故发展趋势以及可能造成的危害情况	人员访谈、专家论证、技术鉴定
现场秩序	评估按照要求隔离事故现场，划定警戒区域情况，有效维护现场秩序情况	资料分析、专家论证、技术鉴定
	评估及时疏散和安置事故可能影响的相关人员情况	资料分析、人员访谈、现场勘查
	评估对现场周边及有关区域实行交通管制情况	资料分析、人员访谈
信息发布	评估发布有关事故情况和应急救援工作信息的及时性	资料分析、人员访谈、专家论证

## 附录 B

(资料性)

### 生产安全事故应急救援评估报告大纲

#### B.1 概述

##### B.1.1 评估目的

简述应急救援评估工作的目的。

##### B.1.2 评估原则

简述应急救援评估工作的原则。

##### B.1.3 评估依据

列出评估的主要法律法规等依据。

#### B.2 事故应急救援基本情况

##### B.2.1 事故基本情况

描述事故时间、地点、伤亡、财产损失等基本情况。

##### B.2.2 应急响应情况

简述事故救援过程中事故单位和事发地人民政府应急响应情况。

##### B.2.3 事故信息报送情况

简述事故救援过程中事故单位和事发地人民政府信息报送情况。

##### B.2.4 先期救援情况

简述事故救援过程中事故单位采取措施进行先期救援的情况。

##### B.2.5 现场指挥部运行情况

简述现场指挥部成立、分组、运行等情况。

##### B.2.6 现场救援情况

简述现场控制危险源、人员救护、队伍装备调动等情况。

#### B.3 事故单位应急救援责任落实情况

##### B.3.1 事故单位的简要概况

简述事故单位名称、地址、运营等基本情况。

##### B.3.2 事故单位应急救援评估

从应急准备、信息报送、先期救援、控制危险源、防范次生、衍生事故发生、应急联动、现场管理等方面评估事故单位应急救援情况。

#### B.4 事发地人民政府应急救援责任落实情况

从信息接收、流转和报送、应急预案启动、现场指挥、人员救护、应急救援队伍和装备资源调动、防止事故扩大和防控环境影响措施的执行、现场秩序、信息发布等方面评估事发地人民政府应急救援情况。

**B.5 评估结论**

总结出应急救援评估的结论。

**B.6 相关工作建议**

提出应急救援工作中的相关建议。

---